



**DATOS Y  
COMENTARIOS  
DE COYUNTURA  
COLOMBIANA**

**Nº99**

DE JULIO A SEPTIEMBRE  
2024

# DATOS Y COMENTARIOS DE COYUNTURA COLOMBIANA

Julio-Septiembre 2024

Podion: Dr. Jaime H. Díaz A.

## PAZ TOTAL EN BAJA INTENSIDAD PERO CON MUCHA COMBUSTIÓN

El tumor de la violencia ha querido enquistarse en la vida del país. En los más de doscientos años de la vida republicana el dolor de los muertos y heridos por las diferencias políticas y sociales no ha permitido que el alma nacional tenga sosiego. Numerosas familias colombianas lloran a sus muertos; muchas de ellas quisieran hacerlo con cuerpos presentes pero hasta eso ha sido vetado: sus restos no pudieron ser encontrados.

Desde finales del siglo pasado hasta hoy algunos gobiernos han propuesto romper ese sino maldito que pesa sobre el país. Las grandes mayorías con el alma en la mano, pero también con la desconfianza en los ojos, han soñado poder vivir en una democracia donde las diferencias puedan ser tramitadas de forma pacífica, sin embargo, en ese caminar, la ambición y la codicia de unos pocos han empañado la necesidad de todos de vivir en paz. La irrupción del narcotráfico y de la minería ilegal se han sumado a las lacras de la injusticia y discriminación con las que nació la república.

Es una vergüenza continuar relatando que Colombia cuenta con las más antiguas insurgencias armadas prolongadas en América Latina desde los años sesenta, cuando tal vez tuvieron sentido. Ahora son anacrónicos gérmenes cancerígenos en nuestro cuerpo nacional.

Desde 1982 hasta hoy, distintos gobiernos han llevado a cabo procesos de paz, algunos con éxito, otros perdidos en la memoria. Se habla de 10 o 12 procesos de paz. A mi juicio, son cuatro los más representativos. El primero, entre 1982 y 1986, lo convocó el presidente Belisario Betancourt que introdujo dos elementos al discurso político nacional: reconoció



que la oposición armada es un actor político y que es necesario dialogar con ella; y planteó que Colombia requería un proceso de apertura democrática.

El segundo proceso, entre 1986 y 1990, fue impulsado por Virgilio Barco, presidente de poco verbo y discreto, pero más pragmático. Creó la Consejería de Reconciliación, Normalización y Rehabilitación de la Presidencia de la República; redujo el alcance de las negociaciones a asuntos que consideró manejables; consiguió la incorporación a la vida civil de la guerrilla del M-19, la mayor parte del EPL y el grupo indígena Quintín Lame.

El tercer gran esfuerzo en la búsqueda de la paz lo emprendió Juan Manuel Santos (2010-2018) quien tuvo la ventaja de contar con dos periodos presidenciales seguidos. Entre 2012 y 2016 negoció con el principal grupo guerrillero, las FARC-EP, y avanzó en conversaciones con el ELN. Puso al frente de la negociación con las FARC-EP a un equipo experimentado, le dio todo su apoyo, y buscó el acompañamiento de la Comunidad Internacional. Los dos primeros años de su gobierno hizo los acercamientos necesarios con los dos grupos guerrilleros, se cualificó y preparó al equipo negociador. Después de cuatro años de diálogos se llegó a una paz negociada con las FARC-EP, que pudo ser decretada por el Presidente que tenía el mandato de la propia Constitución (Art. 22), pero llevado por el optimismo quiso que fuera ratificada por el Constituyente Primario en un plebiscito que tristemente se perdió ante la desinformación y mala fe de los opositores al Gobierno y a los acuerdos a los que se había llegado. Se tuvieron que hacer ajustes contando con manos opositoras y de alguna manera los acuerdos se debilitaron. Santos recibió el Premio Nobel de Paz pocos días después del fallido plebiscito. El premio dio respiro y animó la firma final de los acuerdos.

El cuarto mayor esfuerzo lo está emprendiendo el actual gobierno de Gustavo Petro. De manera ambiciosa ha propuesto al país la construcción de una “paz total”. Para ello su apuesta es negociar tanto con actores armados guerrilleros, de origen político, como con grupos armados netamente delincuenciales y criminales.

Mientras que entre los gobiernos de Belisario Betancourt (1982-1986) y el de Virgilio Barco (1986-1990) se tuvo una política de estado de continuidad en favor de la paz, entre los gobiernos de Santos y Petro, se dió un gran bache con el gobierno de Duque (2018-2022) opositor a los acuerdos de paz firmados por Santos y que se constituyeron en política de estado, a los que literalmente Duque quiso hacer trizas.



Se han cumplido dos años de gobierno y le restan dos. La Paz Total está signada por la incertidumbre; son nueve o tal vez 10 u 11 frentes a tener en cuenta. No es fácil saber si es uno, o tal vez dos o más grupos a ser considerados de origen político, aunque casi todos buscan el maquillaje para hacer parecer su origen “político”. No es asunto de poca monta: con los grupos de origen político se negocia y se debería llegar a acuerdos políticos; con los otros el marco son los “diálogos socio jurídicos”, mediante los cuales se busca el sometimiento a la justicia.

Vayamos por partes. Veamos en primer lugar ejemplos de las estructuras armadas ilegales narco paramilitares.

## Estructuras criminales de alto impacto

### Autodefensas Gaitanistas de Colombia

En el maremágnum de las estructuras armadas ilegales, la más poderosa y numerosa es la hoy denominada **Autodefensas Gaitanistas de Colombia o Clan del Golfo** (hace referencia al Golfo de Urabá), nacida como Clan Úsuga. Es una organización narco terrorista que viene creciendo exponencialmente y que, como la madre monte, se multiplica cuando sus ramas son cortadas. Si sus fundadores y jefes han sido capturados, extraditados o asesinados, les suceden otros con igual o mayor poder. Se estima que cuenta con 9.000 miembros que hacen presencia en 24 departamentos y al menos en 316 municipios. Día a día crecen más y se extienden más. Se destaca su presencia en el Urabá antioqueño y chocono, el Caribe y la zona del Pacífico. La Fundación Paz y Reconciliación (PARES), la califica como el “mayor holding criminal del país”. Su portafolio delincencial la convierte en una hábil empresa criminal, con distintas formas de captar e invertir recursos, siendo el principal y más rentable, el narcotráfico, al que le sigue la minería ilegal, la extorsión, la deforestación y ganadería, los contratos y rentas públicas en algunos territorios donde aparecen como un para estado. Intervienen en la construcción de carreteras; incluso en la construcción de escuelas. Imponen o cooptan presidentes de las Juntas de Acciones Comunal, censan y carnetizan a la población. Pretenden que se les considere como actor político. Este, como otros grupos criminales, presionan a la población para que rechacen la presencia de policías y soldados y sean expulsados de sus territorios; la gente entre la espada y la pared en múltiples oportunidades han rechazado la



presencia de la Fuerza Pública ante el temor de que los grupos delincuenciales tomen represalias contra ella. El abogado del Clan de Golfo, Ricardo Giraldo, en declaraciones radiales a Caracol señalaba recientemente sobre sus representados: “Tienen un proyecto político de corto, mediano y largo plazo. Actúan como un verdadero estado donde hacen presencia. Tienen control territorial, control social, control político, control económico. Entonces si eso no es tener estatus político, no sé qué es estatus político”.<sup>1</sup>

En los lugares controlados por el Clan de Golfo, la presencia del Estado ha sido débil o inexistente. El propio Ministro de Defensa viene admitiendo de forma reiterativa que “se han producido retrocesos en control ilegal de territorios”.

### Autodefensas Conquistadoras de la Sierra Nevada (ACSN)

**Las ACSN** también conocidas como **Los Pachenca**, tuvo su origen en los años 90 como grupo establecido para la protección de políticos, comerciantes y cultivadores de marihuana en la zona de la Sierra Nevada de Santa Marta. El mayor jefe reconocido fue Hernán Giraldo, quien en 2006 se desmovilizó y, en el 2008 fue extraditado a Estados Unidos. El grupo tendría unos 1.100 integrantes que hacen presencia en los departamentos de Guajira, Cesar y Magdalena. Las ACSN han establecido vínculos con pequeñas bandas criminales y se dedican principalmente al narcotráfico y a la extorsión. El grupo recauda pagos regulares de comerciantes y residentes; se benefician de la venta de tierras en la región; presionan a propietarios para que vendan sus propiedades y les entreguen un porcentaje de la venta; han estado vinculados al asesinato de líderes sociales.

### Diálogos con estructuras criminales de alto impacto

Al comenzar agosto el presidente Petro abrió la posibilidad de diálogos socio jurídicos con las AGC y las ACSN, intentando dar oxígeno a la Paz Total, bajo la hipótesis de que dialogar con estos grupos criminales que tienen una posición más pragmática frente a la ideológica de los grupos guerrilleros, podría dar réditos más expeditos que los posibles con los guerrilleros. Luis Fernando Trejos,

---

1. “Sometimiento nunca va a haber, en Colombia eso no sirve”: abogado del Clan del Golfo. <https://www.youtube.com/watch?v=lcB0phbGza4>



profesor de la Universidad del Norte (Barranquilla), señala que dialogar con las AGC y las ACVC puede significar procesos más rápidos pues “al no tener carácter ni pretensiones revolucionarias, cualquier agenda de diálogos con grupos sería más acotada y no giraría en torno a reformas institucionales o cambios de arquitectura, sino a objetivos más programáticos”<sup>2</sup>. Según el mismo investigador habría tres temas claves que perseguirían estas organizaciones: garantías de no extradición, estar vinculados a un proceso de justicia transicional y, por último, hacer acuerdos para conservar parte de la riqueza que hicieron durante su actividad ilegal. Todo esto acompañado de planes estatales de inversión y desarrollo en las regiones donde son actores hegemónicos.

Este gobierno ha sido laxo en las negociaciones, que son muchas y diversas. No cuenta con un plan y metodologías de negociación claras, faltándole una mayor y mejor coordinación; improvisa permanentemente y no tiene reglas claras. A esto se suma el hecho de no haber puesto líneas rojas, de tal manera que ha permitido que los distintos grupos hayan ampliado su cobertura y el número de sus miembros: muchos de ellos son niños reclutados de manera forzada.

## Diálogos con estructuras guerrilleras

### Estado Mayor Central (EMC)

No es fácil considerar que el llamado **Estado Mayor Central (EMC)** sea un actor político militar. Sus opciones y andanzas están más claramente signadas como perteneciente a una organización criminal narcotraficante. El EMC son las disidencias de las FARC-EP que desde el inicio de las negociaciones del grupo guerrillero con el Gobierno se negaron a negociar y a hacer pactos de paz.

Estaban y están fundamentalmente dedicados al narcotráfico, la minería ilegal y la extorsión. Negocios criminales de alta rentabilidad. Su centro de operaciones y negocios está situado en el Cauca y de manera particular en el Cañón del Micay, corredor natural que desde las altas montañas desciende a la Costa Pacífica. En todo su trayecto se cultiva la coca, que se procesa y exporta por el océano.

---

2. Morales Castillo, Cindy A., Petro juega su última carta y suma al Clan del Golfo y a las ACSN para dar oxígeno a la paz total, El Espectador, págs. 15-16, 11 de agosto 2024.



Después de diálogos exploratorios entre el EMC y el Gobierno iniciaron diálogos formales a mediados de octubre 2023. Sin embargo, seis meses después, a finales de marzo del 2024, el sector liderado por Iván Mordisco se retiró de la mesa de negociaciones. Este sector cuenta con unos 2.500 combatientes, siendo aproximadamente el 60% de esta disidencia, y hace presencia en 123 municipios. Entre tanto, el otro sector liderado por Calarcá Córdoba, haría presencia en 86 municipios y tendría aproximadamente 1.500 combatientes, es decir, son aproximadamente el 40%. Estos últimos siguen adelantado negociaciones con el Gobierno y cuenta con avances que destacar: cese al fuego y el compromiso a suspender los secuestros extorsivos.

## Segunda Marquetalia

Iván Márquez, quien estuvo al frente de las negociaciones como representante de la guerrilla de las FARC-EP, y fuera nombrado en el 2016 como senador en representación del nuevo partido surgido de esa guerrilla, señaló en su momento que no se posicionaría hasta que no se clarificara su papel en negocios de coca destinada a los Estados Unidos. En agosto de 2019 anunció desde la clandestinidad el nacimiento de la **Segunda Marquetalia** (lugar de nacimiento de las FARC-EP), un grupo residual de las FARC-EP. Con este grupo se ha acordado adelantar diálogos que busquen la desmovilización de sus miembros, sin embargo, aunque se han realizado algunos avances entre gobierno y disidencias, el no haber retirado la orden de captura de Iván Márquez con fines de extradición a los Estados Unidos mantiene esta mesa en ascuas. El número de miembros de la Segunda Marquetalia es incierto; su mayor presencia está en la frontera de Colombia con Venezuela y en el departamento de Nariño. Márquez desde hace mucho tiempo desarrolla sus actividades desde Venezuela. En ese país sufrió un violento ataque, el 29 de junio de 2022, que lo dejó al borde de la muerte.

## Ejército de Liberación Nacional (ELN)

Se considera que el **Ejército de Liberación Nacional (ELN)** es la última verdadera insurgencia en Colombia, aunque verdad sea dicha, sus procedimientos y acciones lo viene alejando de ese pasado insurgente que tenía como referente al sacerdote Camilo Torres pues lamentablemente se han ido yendo por los caminos delincuenciales del usufructo del narcotráfico, la minería ilegal, el confinamiento a las comunidades y el reclutamiento de menores, por mencionar algunas actividades que laceran gravemente a las comunidades donde hacen presencia y a la naturaleza



que destruyen. El ELN opera en 231 municipios que están ubicados en 19 departamentos de Colombia, y están otros de ubicados en ocho de los 24 estados de Venezuela. Esta guerrilla contaría con unas 6.300 personas; su crecimiento actualmente es lento y pareciera que algunos de sus hombres están pasando a formar parte de grupos narco paramilitares como el Clan del Golfo. También se sabe que en algunas regiones el Clan del Golfo, que hoy es más poderoso, los viene arrinconando.

Aunque el gobierno Petro había fincado su mayor interés en el diálogo con esta guerrilla, esperando que durante sus cuatro años de gobierno lograra por fin llegar a firmar la paz con este grupo que en los últimos 25 años ha iniciado al menos 5 negociaciones con los gobiernos que se han sucedido, hoy las expectativas son pocas ante la intransigencia del grupo guerrillero y sus acciones de guerra. En un grupo confederado, como lo es el ELN, las fracturas están siempre latentes. Actualmente se ha producido una escisión de un grupo que, aunque pequeño, no deja de ser simbólico y viene afectando la retoma del diálogo con el Gobierno. El hecho se dio cuando en el departamento de Nariño en límites con Ecuador un bloque se separó y buscó una negociación directa con el Gobierno. El grupo se califica como Comuneros del Sur.

El proceso con los **Comuneros del Sur**, conformado por unos 200 guerrilleros avanza en forma sostenida y tanto ellos como el gobierno estiman poder firmar la paz antes que finalice el periodo del actual Presidente de la República. Los cuatro grandes ejes de diálogo son: desescalamiento de las violencias, transformación territorial, tránsito del grupo armado a la vida ciudadana plena y conversión en un movimiento político y social de carácter territorial. Este proceso de paz con los Comuneros del Sur es eminentemente territorial.

Con el ELN las negociaciones están en un punto muerto. El 20 de febrero, el ELN había declarado el congelamiento de la mesa por el acercamiento del Gobierno con los Comuneros del Sur pues consideró que el Gobierno buscaba dividirlos. El 3 de agosto se venció el cese al fuego; el Gobierno envió ocho comunicados a la guerrilla para sentarse en la mesa y extender la medida, pero no hubo respuesta. El cese al fuego es un importante alivio para las comunidades de áreas de influencia de los actores armados. Se estima que las acciones violentas de este grupo en un mes de ruptura del cese al fuego, equivalen a más de un año de las realizadas cuando existe el cese al fuego. El 17 de septiembre el ELN atentó a una base militar en Arauca, con armas no convencionales, causando la muerte de 3 militares y dejando otros 24 heridos. El presidente Petro manifestó que “es una



acción que casi cierra el proceso de paz”. El “casi” dejó con un hálito de vida la posibilidad de continuar, pero lo dejó en cuidados intensivos. El equipo negociador del gobierno ha manifestado su apertura a continuar, sin embargo, el grupo guerrillero se muestra reacio y está exigiendo una nueva condición para continuar dialogando: que el Presidente expida un decreto que les deje de considerar como grupo armado organizado (GAO), aunque ya existe una resolución que les da status político. El anterior jefe negociador por parte del gobierno durante el periodo Santos, Juan Camilo Restrepo, al respecto declaró: “La exclusión de la lista GAO les facilitaría enormemente buscar la declaración de ‘beligerancia’ que es una vieja aspiración siempre negada rotundamente en las negociaciones adelantadas por gobiernos anteriores a este”<sup>3</sup>. Declararlos fuera del GAO, entre otros aspectos, implicaría que el Ejército no podría bombardear sus tropas, asunto no menor, pues sería darles una legitimidad que nunca han tenido, y menos ahora que transitan a ser únicamente un grupo armado delincuencial.

Los jefes guerrilleros que tienen un pensamiento político están viejos y en vía de extinción. El querer tomar el poder por la vía de las armas es una empresa imposible. Si el ELN quiere contribuir a la construcción de una sociedad más justa y a mayor democracia, es el momento negociar, ahora, con un gobierno que hace todos los esfuerzos por avanzar por un país con mayor justicia social y apertura democrática.

Las comunidades afectadas por la violencia claman porque el conflicto se termine y puedan desarrollar sus territorios en paz. Es la hora para que esta guerrilla totalmente deteriorada en sus ideales políticos pase con alguna dignidad a la firma de acuerdos de paz. Con todo se debe tener en cuenta que seguramente habrá tendencias al interior del ELN donde el espejismo del dinero fácil del narcotráfico, la minería ilegal, la extorsión, etc., lo llame a continuar en armas para lucrarse, pero con la zozobra de la muerte que les pisa los talones todos los días.

Desde la sociedad civil organizada que quiere la paz y aspira a que se deje atrás la maldita violencia que ha azotado el país, los comunicados y pronunciamientos se repiten en favor de continuar con las negociaciones, pero sin duda las grandes manifestaciones y marchas en favor de la paz no están a la orden del día, como lo estuvieron durante el periodo del presidente Santos, cuando se llegaron a acuerdos de paz con la guerrilla de las FARC-EP. Es necesaria la movilización, la

---

3. Castillo, Camilo A. Mesa con el ELN entra en fase crítica pese ha llamado de Iglesia y ONU, El Tiempo, pág. 1,2, 5 de agosto de 2024.



exigencia a los grupos armados y en especial al ELN que se avance y se llegue lo más pronto posible a acuerdos de paz, para bien de todo el país, pero sobre todo para las regiones que padecen el flagelo de la violencia.

## La impronta de las elecciones venezolanas

El 28 de julio pasado se efectuaron elecciones presidenciales en Venezuela después de presiones de la ciudadanía y de la Comunidad Internacional. El gobierno en funciones pregonaba que el sistema electoral en el país era de los más seguros y fiables del mundo; observadores internacionales así lo ratificaban. La oposición también creía que el sistema de voto era fiable por ser rápido y seguro. En la práctica, voto realizado era voto contado y las actas podían ser verificadas de forma casi inmediata por los ciudadanos interesados.

El gobierno venezolano había puesto obstáculo a los candidatos de la oposición y dada la alta popularidad de la última candidata escogida, María Corina Machado, la declaró inhabilitada. No quería que hubiera un/a candidato/a de peso que pudiera hacer contrapeso a la continuidad del actual presidente que se estaba postulando a una nueva reelección. La oposición se tuvo que trazar y colocar como candidato al señor Edmundo González, hombre de 75 años, quien en el pasado se había desempeñado como diplomático; una persona parca y sin ningún carisma.

Llegó el día de las elecciones al que acudió la ciudadanía de manera numerosa. En la tarde, con las actas en mano la oposición exultaba de gozo: su candidato había ganado con más del 70%. Representantes del Gobierno salieron al aire en televisión, y riéndose de las elecciones, señalaron que el presidente Maduro las había ganado, contra toda evidencia y mostrando cálculos burdos que desafiaban toda lógica matemática. A la fecha, y dada la fiabilidad del sistema, el Consejo Nacional Electoral (CNE) no ha mostrado las actas y no las podrá mostrar porque no se puede sostener lo insostenible.

El gobierno colombiano, aunque ha pedido que las actas sean publicadas para poder definir el reconocimiento a quien hubiere ganado, se siente como un rehén frente a un país vecino que también juega en nuestra política y economía, pero sobre todo en lo que tiene que ver con la agenda de la paz y la seguridad. Sin olvidar que de los siete millones de venezolanos que han abandonado el país, tres millones están en Colombia.



Desde hace décadas las guerrillas del ELN y de las FARC-EP (hoy la Segunda Marquetalia), como también grupos paramilitares, están asentados en Venezuela. Se sabe que el ELN, tienen grandes intereses económicos, sobre todo con la feroz explotación de oro en el arco minero del Orinoco. Pero además entrenando a las milicias bolivarianas.

El analista político y violentólogo Eduardo Pizarro Leongómez, señala que la permanencia o no de Maduro en el poder en Venezuela va a influir en el futuro de la Paz Total: “Si Maduro se aferra al poder y logra permanecer en este, va a intentar utilizar tanto al ELN como al grupo disidente ‘Estado Mayor Central’(Emc) y la ‘Segunda Marquetalia’ en su proceso de afianzarse en el poder”<sup>4</sup>.

Venezuela oficia como uno de los países garantes en las negociaciones entre el Gobierno y el ELN, siendo este país como uno de los lugares donde se llevan a cabo los diálogos. Se sabe que en el pasado el difundo presidente Chávez presionó a las FARC-EP a negociar y sin duda esa presión fue efectiva. Hoy el poder lo tiene Maduro, que pude contribuir o entorpecer los diálogos con EL y con la Segunda Marquetalia. Si se llega al caso que Maduro entregue el poder a Edmundo González, es totalmente incierta la posición que pueda asumir este último, frente a unos grupos armados colombianos totalmente indeseables y peligrosos, que pueden generar una situación inédita de violencia en el vecino país.

Bogotá, primera quincena de octubre 2024.

---

4. El ‘atornillamiento’ del régimen de Maduro y sus efectos en la ‘paz total’, El Tiempo, pág. 1.9; 1 septiembre 2024

